



УДК 911.375.6 (911.373.4)

## Географические предпосылки создания особых экономических зон на территории Южной Сибири

С. М. Петелин

*Байкальский институт природопользования СО РАН*

**Аннотация.** Процесс создания и развития особых экономических зон (ОЭЗ) в регионах Российской Федерации включает в себя множество факторов. Среди них выделяются экономический, политический, социальный, технологический, правовой, географический и др. В статье более подробно рассматривается географический подход к созданию и развитию особых экономических зон на территории Российской Федерации. В проведенном исследовании обоснован географический принцип распределения особых экономических зон на территории Российской Федерации. На примере Южной Сибири определены экономико-географические факторы формирования особых экономических зон в отдельных регионах Российской Федерации. Проанализированы четыре особые экономические зоны туристско-рекреационного типа, расположенные на территории Южной Сибири: «Байкальская Гавань» (Республика Бурятия), «Ворота Байкала» (Иркутская область), «Долина Алтая» (Республика Алтай), «Бирюзовая Катунь» (Алтайский край). С использованием метода стратегического планирования проведен SWOT-анализ, по результатам которого выделены основные проблемы и перспективы развития особых экономических зон на территории Южной Сибири. Полученные результаты исследования могут быть использованы при проектировании новых особых экономических зон на территории данного региона.

**Ключевые слова:** особые экономические зоны (ОЭЗ), географические предпосылки, географический принцип, территориальная дифференциация, SWOT-анализ, Южная Сибирь.

### Введение

Вопросам изучения процессов формирования и развития особых экономических зон посвящено немало научных трудов отечественных и зарубежных авторов [1–3; 15]. Однако, несмотря на огромное количество работ по данной тематике, очень многие стороны рассматриваемой проблемы до настоящего времени остаются недостаточно исследованными. В значительной степени авторы уделяют внимание экономическим, социальным и политическим аспектам. Особенно ошутимо отсутствие обобщающих аналитических работ географического характера, посвященных становлению и развитию особых экономических зон (ОЭЗ) в регионах Российской Федерации.

Исторически сложилось так, что географические характеристики во многом определяют создание той или иной ОЭЗ на конкретной территории страны. Яркими примерами являются ОЭЗ портового типа «Советская Га-

вань» (Хабаровский край) и «Мурманск» (Мурманская область), которые были созданы в крупных морских портах. В настоящее время активное развитие особых экономических зон наблюдается в центральной части России, на Северном Кавказе, Урале, в Западной и Южной Сибири, на Дальнем Востоке. К примеру, на территории Южной Сибири создано четыре ОЭЗ туристско-рекреационного типа: «Байкальская Гавань» (Республика Бурятия), «Ворота Байкала» (Иркутская область), «Долина Алтай» (Республика Алтай), «Бирюзовая Катунь» (Алтайский край) [5–9]. Все они образованы с учетом географических аспектов, которые обуславливают их территориальное расположение, тип и функциональную деятельность. Однако непредвиденные проблемы и риски, возникающие вследствие недостаточной изученности географического фактора при создании ОЭЗ, определяют актуальность данного исследования. В связи с этим целью работы является изучение и анализ географических предпосылок организации особых экономических зон на территории Южной Сибири.

### **Географический принцип размещения особых экономических зон на территории Российской Федерации**

Современное развитие территориальной системы особых экономических зон в Российской Федерации началось с принятия Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». С учетом географических, экономических, социальных, политических и других факторов в Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны промышленно-производственного, технико-внедренческого, туристско-рекреационного и портового типов. По данным Минэкономразвития РФ на 1 января 2016 г., на территории Российской Федерации действуют 29 ОЭЗ федерального значения: 5 технико-внедренческих, 3 портовые, 12 туристско-рекреационных (включая Северо-Кавказский туристический кластер, состоящий из 6 ОЭЗ туристско-рекреационного типа), 9 промышленно-производственных [9; 10].

Обширная география ОЭЗ России определяет географический фактор как один из ключевых аспектов при создании территориальной системы ОЭЗ в стране и ее отдельных регионах. В таблице 1 обоснован географический принцип размещения территориальной системы особых экономических зон в России.

*Таблица 1*

**Географический принцип размещения особых экономических зон в Российской Федерации**

ОЭЗ	Особенности географического размещения
Промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ)	Размещение в крупнейших промышленных регионах страны. Ключевыми элементами выгодного экономико-географического положения являются близость к ресурсным базам для производства, доступ к основным транспортным артериям, доступ к готовой промышленно-производственной инфраструктуре

*Окончание табл. 1*

ОЭЗ	Особенности географического размещения
Портового типа (ОЭЗ ПТ)	Создание в крупных морских портах страны, а также на базе крупных международных аэропортов
Туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ)	Создание в регионах с уникальной природной системой, востребованных зарубежными и российскими туристами
Технико-внедренческого типа (ОЭЗ ТВТ)	Создание в крупнейших научно-образовательных центрах, имеющих богатые научные традиции и признанные исследовательские школы

Суть данного принципа заключается в географическом соответствии определенной территории экономической зоне конкретного типа. Для каждого типа ОЭЗ существуют свои характерные особенности, требующие определенных свойств территории, обуславливающих деятельность и функциональную принадлежность ОЭЗ.

### **География ОЭЗ Южной Сибири**

География особых экономических зон, расположенных на территории Южной Сибири, включает в себя Республику Бурятия (ОЭЗ ТРТ «Байкальская Гавань»), Иркутскую область (ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала»), Республику Алтай (ОЭЗ ТРТ «Долина Алтая»), Алтайский край (ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь») (рис. 1).

Все особые экономические зоны, созданные на территории Южной Сибири, – туристско-рекреационные, что является следствием природной уникальности данного региона, а также результатом повышенного внимания со стороны туристической индустрии. Уникальная экосистема оз. Байкал в совокупности с выгодным экономико-географическим положением (приграничное положение с Китаем и Монголией) способствовали созданию ОЭЗ ТРТ «Байкальская Гавань» и «Ворота Байкала». Живописная природа Алтайского края и Республики Алтай стала одним из ключевых факторов организации ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» и ОЭЗ «Долина Алтая».

При основании ОЭЗ туристско-рекреационного типа особое внимание уделяется сохранению и рациональному использованию туристических, природных и лечебных ресурсов в уникальных регионах страны, включая природоохранные территории. Принципиальное отличие туристско-рекреационных ОЭЗ от промышленно-производственных и технико-внедренческих в том, что акцент в этих зонах делается не на производстве каких-либо товаров, а на оказании услуг населению.

Географический принцип размещения ОЭЗ на территории Южной Сибири позволил выявить экономико-географические факторы формирования ОЭЗ в регионе (рис. 2).



Рис. 1. География особых экономических зон Южной Сибири

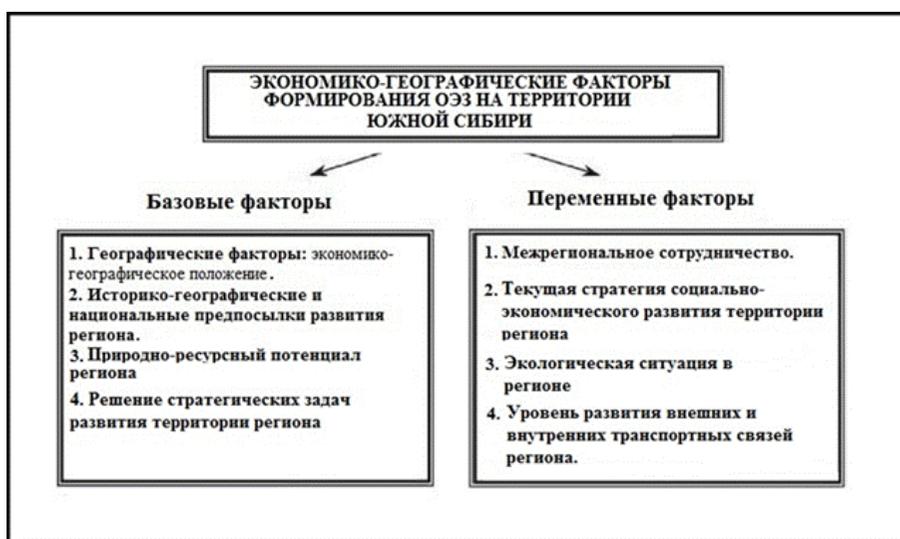


Рис. 2. Экономико-географические факторы формирования ОЭЗ в Южной Сибири

Таким образом, выделяются базовые и переменные экономико-географические факторы. К базовым относятся основные географические факторы (экономико-географическое, транспортно-географическое, политико-географическое положение и др.), историко-географические и национальные предпосылки развития региона, природно-ресурсный потенциал региона, решение стратегических задач развития региона. Вторую группу составляют переменные экономико-географические факторы. Они связаны в

основном с текущей стратегией социально-экономического развития территорий, экологической ситуацией в регионе, затрагивают межрегиональное сотрудничество, включают уровень развития внешних и внутренних транспортных связей региона.

### Проблемы и перспективы развития ОЭЗ на территории Южной Сибири

Эффективность функционирования ОЭЗ Южной Сибири зависит от того, насколько благоприятны для их создания и развития экономико-географические предпосылки. Взаимосвязанное рассмотрение данных предпосылок с возможностями ОЭЗ позволяет определить все текущие проблемы и перспективы развития особых экономических зон на территории исследуемого региона. В связи с этим на основе метода стратегического планирования проведен SWOT-анализ экономико-географических предпосылок создания особых экономических зон в Южной Сибири (рис. 3). Оценка производилась по четырем критериям: сильные стороны, слабые стороны, возможности и угрозы.

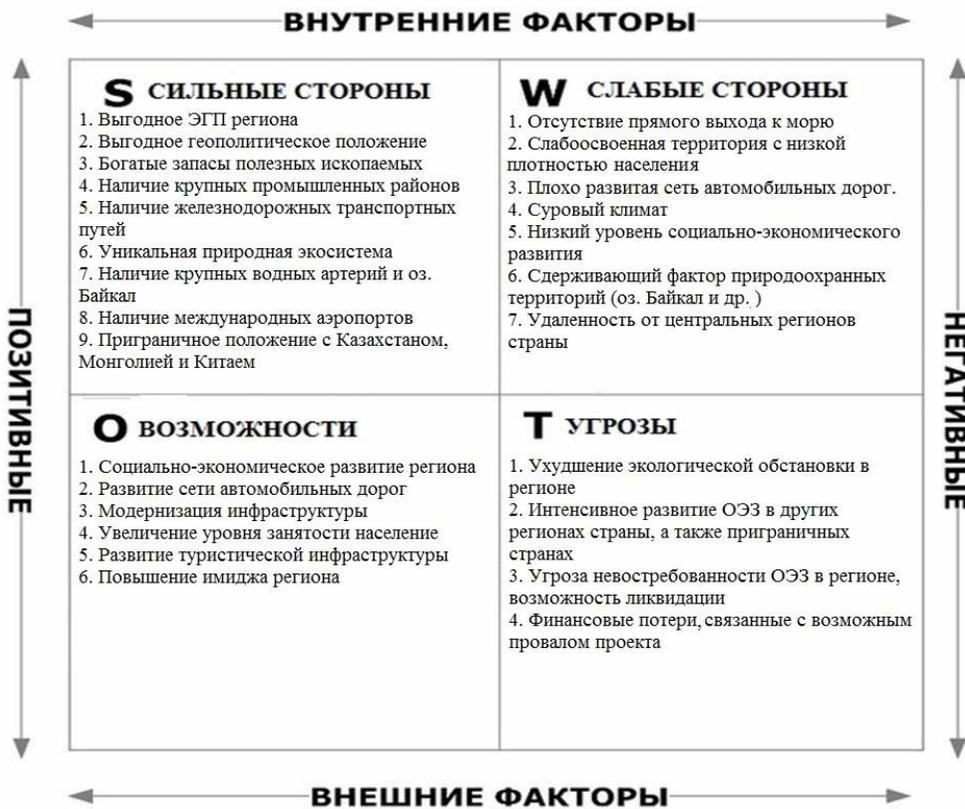


Рис. 3. SWOT-анализ экономико-географических предпосылок создания ОЭЗ на территории Южной Сибири

Основные географические проблемы развития ОЭЗ на территории Южной Сибири представлены ниже.

1. Сдерживающий фактор природоохранных территорий. Богатые запасы природных ресурсов не могут быть в полной мере освоены, промышленное производство сложно реализуется из-за экологических ограничений в регионе. Данный фактор не позволяет создавать на территории Южной Сибири ОЭЗ промышленно-производственного типа.

2. Ухудшение экологической обстановки в регионе. Любая человеческая активность оказывает влияние на окружающую среду. Деятельность некоторых типов ОЭЗ отрицательно сказывается на экологической обстановке (например, промышленно-производственных). Туристско-рекреационные ОЭЗ направлены на сохранение окружающей среды путем развития туризма и сферы услуг. В то же время следует отметить, что, согласно перспективным планам развития, в ОЭЗ ТРТ «Байкальская Гавань», «Ворота Байкала», «Долина Алтая» и «Бирюзовая Катунь» в будущем планируется обслуживать от 100 тыс. до 2 млн туристов в год (в зависимости от конкретной ОЭЗ). Такая туристическая нагрузка окажет негативное воздействие на экологическую обстановку региона. В частности, активизация туристического потока отразится на состоянии экосистем оз. Байкал.

3. Удаленность от центральных регионов страны. К примеру, расстояние от Москвы до Горно-Алтайска – 3142 км, до Барнаула – 2942 км, до Иркутска – 4213 км, до Улан-Удэ – 4430 км. Периферийное положение является одним из основных факторов, сдерживающих туристический поток в регион. Высокие расходы туристов только на перелеты и переезды на наземном транспорте из центральных регионов страны и западных зарубежных стран перекрывают стоимость путевок с полным пакетом туруслуг, которые предлагают туристические фирмы для желающих провести отдых в европейской части страны или за рубежом. В то же время стоит отметить, что для стран, граничащих с Южной Сибирью (Казахстан, Монголия и Китай), ОЭЗ на территории региона являются достаточно доступными как по стоимости, так и за счет приграничного положения. Немаловажен тот факт, что ОЭЗ на территории Южной Сибири создавались также и с целью привлечения большого потока туристов из стран Азии.

4. Интенсивное развитие ОЭЗ в других регионах страны, а также приграничных странах порождает высокую конкуренцию в борьбе за туристический поток. На сегодняшний день в России на туристическом рынке действуют 12 туристско-рекреационных ОЭЗ (включая Северо-Кавказский туристический кластер, состоящий из шести ОЭЗ туристско-рекреационного типа). В Центральном регионе страны с учетом Северо-Кавказского туристического кластера предлагают туруслуги семь особых экономических зон. В связи с этим огромный туристический поток населения Европейской России неизбежно оседает в них. На Дальнем Востоке функционирует одна ОЭЗ ТРТ на о. Русский, что, соответственно, привлекает местных туристов. В Южной Сибири действуют сразу четыре ОЭЗ ТРТ, конкурирующие между собой внутри региона. Помимо этого, в Китае, Монголии и Казахстане

интенсивно формируются собственные ОЭЗ, создающие прямую конкуренцию особым экономическим зонам, расположенным на территории Южной Сибири.

6. Угроза невостребованности ОЭЗ в регионе, угроза ликвидации проекта. Согласно перспективным планам развития, срок функционирования ОЭЗ ТРТ «Байкальская Гавань» составляет 20 лет, что позволяет спрогнозировать полноценное функционирование ОЭЗ на протяжении всего срока, так как расчет оценки эффективности ОЭЗ определил эффективное функционирование данной особой экономической зоны в целом. Срок функционирования ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала», «Долина Алтай» и «Бирюзовая Катунь» составляет 49 лет, что даже при рассчитанной эффективности данных ОЭЗ не дает возможность спрогнозировать полноценный срок функционирования данных ОЭЗ. С учетом текущего кризиса, а также в связи с неустойчивостью мировой политики и экономики угроза невостребованности рассматриваемых ОЭЗ в будущем кажется вполне реальной.

Однако особые экономические зоны, расположенные на территории Южной Сибири, имеют также и многочисленные перспективы своего развития, к которым можно отнести следующие.

1. Улучшение социально-экономического развития региона. В связи с многочисленными экологическими ограничениями в социально-экономическом развитии региона перспективной сферой является туризм. На основе этого особые экономические зоны становятся одним из стратегических путей социально-экономического развития Республики Бурятия, Иркутской области, Алтайского края и Республики Алтай. Анализ эффективности ОЭЗ ТРТ «Байкальская Гавань», «Ворота Байкала», «Долина Алтай» и «Бирюзовая Катунь» показал их экономическую состоятельность.

2. Развитие сети автомобильных дорог. Одной из главных социально-экономических проблем развития региона является плохое качество, а в некоторых районах и отсутствие инфраструктуры автомобильных дорог. Благодаря образованию ОЭЗ на территории Южной Сибири создана и модернизирована дорожная инфраструктура в Республике Бурятия, Иркутской области, Алтайском крае, Республике Алтай.

3. Увеличение уровня занятости населения. При создании ОЭЗ государством и резидентами ОЭЗ появляются дополнительные рабочие места для местного населения, что позволяет снизить уровень безработицы в регионе, а также повысить уровень жизни населения. Так, только одними резидентами ОЭЗ ТРТ «Байкальская Гавань» было создано свыше 20 рабочих мест, резидентами ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» – свыше 30, резидентами ОЭЗ ТРТ «Долина Алтай» – свыше 10, резидентами ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» – свыше 20. Значительное число рабочих мест предоставлено государством.

4. Развитие туристической инфраструктуры. Южная Сибирь – один из самых живописных регионов России. Создание ОЭЗ ТРТ на территории региона позволит создать новую туристическую инфраструктуру.

5. Повышение имиджа региона. Развитие на территории Южной Сибири сразу четырех ОЭЗ положительно влияет на имидж региона не только в стране, но и в мире.

### **Заключение**

Анализ действующих особых экономических зон Южной Сибири показал основные проблемы и перспективы их развития. Полноценное использование всего потенциала созданных на территории Южной Сибири ОЭЗ вкупе с решением обозначенных вопросов позволит предотвратить непредвиденные риски функционирования ОЭЗ, усилить их эффективность, значительно повысить уровень социально-экономического развития региона.

По результатам данного исследования обоснован географический принцип распределения особых экономических зон на территории Российской Федерации. На примере Южной Сибири выявлены географические предпосылки создания ОЭЗ. Определены экономико-географические факторы формирования ОЭЗ в данном регионе. На основе метода стратегического планирования проведен SWOT-анализ экономико-географических предпосылок создания ОЭЗ в регионе, который позволил выявить существующие проблемы и перспективы развития ОЭЗ на территории Южной Сибири. Полученные результаты исследования могут быть использованы при проектировании особых экономических зон на территории Южной Сибири.

### **Список литературы**

1. *Баженова Ю. В.* Экономический механизм функционирования особых экономических зон в России / Ю. В. Баженова // Экон. науки. – 2009. – № 8 (57). – С. 23–27.
2. *Горбунова Ю. Н.* Особые экономические зоны (мировой опыт и российская практика): автореф. дис. ... канд. экон. наук / Ю. Н. Горбунова. – Хабаровск, 2005. – 28 с.
3. Ильин А. Ю. Особые экономические зоны: экономико-правовой аспект создания, развития и действия / А. Ю. Ильин // Фин. право. – 2011. – № 4. – С. 26–31.
4. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: федер. закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: справочная правовая система.
5. О создании на территориях муниципального образования «Майминский район» и муниципального образования «Чемальский район» Республики Алтай особой экономической зоны туристско-рекреационного типа: постановление Правительства Российской Федерации от 3 февр. 2007 г. № 67 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: справочная правовая система.
6. О создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа: постановление Правительства Российской Федерации от 3 февр. 2007 г. № 72 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: справочная правовая система.
7. О создании на территории муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия особой экономической зоны туристско-рекреационного типа: постановление Правительства Российской Федерации от 3 февр. 2007 г. № 68 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: справочная правовая система.

8. О создании на территории Алтайского района Алтайского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа : постановление Правительства Российской Федерации от 3 февр. 2007 г. № 69 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] : справочная правовая система.

9. Особые экономические зоны [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – URL: <http://www.russez.ru/>.

10. Особые экономические зоны [Электронный ресурс] // М-во экон. развития РФ : офиц. сайт. – URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/main/>.

11. Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – URL: [http://www.econom22.ru/about/activity/doklady-odeyatelnosti-glavnogo-upravleniya-ekonomiki-i-investitsiy-altayskogo-kraya/index.php?sphrase\\_id=316060](http://www.econom22.ru/about/activity/doklady-odeyatelnosti-glavnogo-upravleniya-ekonomiki-i-investitsiy-altayskogo-kraya/index.php?sphrase_id=316060).

12. Министерство экономического развития Иркутской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – URL: [http://irkobl.ru/sites/tour/news/detail.php?ELEMENT\\_ID=22926&sphrase\\_id=514871](http://irkobl.ru/sites/tour/news/detail.php?ELEMENT_ID=22926&sphrase_id=514871).

13. Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – URL: <http://www.mineco04.ru/special-economic-zone-valley-of-the-altai/>.

14. Министерство экономики Республики Бурятия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – URL: [http://economy.govrb.ru/baikal\\_harbor/index.php](http://economy.govrb.ru/baikal_harbor/index.php).

15. Сидоренко Ю. Особые экономические зоны в России: результаты и перспективы / Ю. Сидоренко, А. Клепиков // Проблемы теории и практики управления. – 2010. – № 3. – С. 8–13.

## Geographical Prerequisites of Creation of Special Economic Zones in the Territory of South Siberia

S. M. Petelin

*Baikal Institute of Environmental Management SB RAS*

**Abstract.** Process of creation and development of the special economic zones (SEZ) in regions of the Russian Federation includes a set of factors. Also other factors are distinguished from them economic, political, social, technological, legal, and geographical. In this article the geographical factor (approach) to creation and development of special economic zones in the territory of the Russian Federation is considered in more detail. In the conducted research the geographical principle of distribution of special economic zones in the territory of the Russian Federation is reasonable. On the example of South Siberia economical and geographical factors of formation of special economic zones in certain regions of the Russian Federation are defined. Work was based on the analysis of 4 special economic zones touristic – recreational type, located in the territory of Southern Siberia: “The Baikal harbor” (Republic of Buryatia), “Gate of Baikal” (Irkutsk region), “Valley of Altai” (Altai Republic), and “Turquoise Katun” (Altai Krai). By a method of strategic planning SWOT – the analysis by results of which the main problems and prospects of creation and development of special economic zones in the territory of South Siberia are defined is carried out. The received results of research can be used during further creation and development of special economic zones in the territory of this region.

**Keywords:** special economic zones, geographical prerequisites, the geographical principle, territorial differentiation, SWOT-analysis, South Siberia.

*Петелин Сергей Михайлович*  
*соискатель, лаборатория экономики*  
*природопользования*  
*Байкальский институт*  
*природопользования СО РАН*  
*670047, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, д. 6*  
*тел.: (3012) 43-36-76*  
*e-mail: sergeypetelin2010@mail.ru*

*Petelin Sergey Mikhaylovich*  
*Applicant, Environmental Management*  
*Economy Laboratory*  
*Baikal Institute of Environmental*  
*Management SB RAS*  
*6, Sakhyanova st., Ulan-Ude, 670047*  
*tel.: (3012) 43-36-76*  
*e-mail: sergeypetelin2010@mail.ru*